



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr 10 / 46 / 2009

z dnia 15 stycznia 2010 r.

Składu orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

2010 -01- 18

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Roźwienica na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Krzysztof Wacek

przewodniczący

Urszula Pisarska

członek

Iwona Szymańska

członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Roźwienica na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami **pozytywnie** opiniuje w/w projekt budżetu na 2010 rok.

Uzasadnienie

Pismem znak F-3014-5-09 z dnia 7 grudnia 2009 r. Wójt Gminy Roźwienica przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt budżetu Gminy Roźwienica na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i uzasadnieniem.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 8 grudnia 2009 roku.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W dziale 720 „Informatyka”, rozdziale 72095 „Pozostała działalność” wydatek w kwocie 31.300 zł na realizację zadania: Podkarpacki System e-Administracji Publicznej zaklasyfikowano do § 6059 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”, a powinien być zaklasyfikowany do § 6639 „Dotacje celowe przekazane do samorządu województwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”, brak jest również załącznika dotyczącego dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych udzielanych z budżetu gminy. Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Za zgodność z oryginałem

dnia 2010 -05- 14

SKARBNIK GMINY

mgr Małgorzata Gil

2. W § 2 ust. 2 projektu uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu w kwocie 5.570.218,01 zł w tym na wyprzedzające finansowanie w 2010 roku zadań:

- „Zagospodarowanie zabytkowego parku w Roźwienicy wraz z utworzeniem w nim placu zabaw dla dzieci” finansowanego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich w kwocie 712.000 zł,

- „Budowa zintegrowanego systemu gospodarki ściekowej w gminie Roźwienica w miejscowościach Roźwienica-Mokra, Rudołowice-Mokra, Tyniowice, Więckowice, Chorzów oraz Węgierka” w kwocie 19.220.064,66 zł, w tym w roku 2010 w kwocie 10.763.236,21 zł oraz w roku 2011 w kwocie 8.456.828,45 zł

Zaciąganie pożyczek na wyprzedzające finansowanie możliwe jest do wysokości kwoty deficytu budżetu. Brak jest zatem podstaw prawnych do zaciągania zobowiązań na wyprzedzające finansowanie w wyżej wymienionych kwotach.

3. W § 8 ust. 2 projektu uchwały budżetowej wyodrębniono wydatki związane z realizacją ustawy z dnia 20 lutego 2009r. o funduszu sołeckim. Zgodnie z art. 4 ustawy o funduszu sołeckim przyznanie sołectwu w danym roku budżetowym środków z funduszu jest uwarunkowane i musi być zgodne ze złożonym w tym przedmiocie wnioskiem sołectwa. Do uchwalonego budżetu gminy na 2010 rok dołączone powinny być wnioski poszczególnych sołectw, którym rada gminy przyznała środki finansowe w projektowanej wysokości.

4. Dotacja dla gminnej instytucji kultury (Biblioteka) jak również wpłata na rzecz Izby Rolniczej z tytułu 2% wpływów z podatku rolnego powinny być wyodrębnione w Załączniku dotyczącym dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych udzielanych z budżetu gminy - zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. Dotację tą wyodrębniono w Załączniku dotyczącym dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych udzielanych z budżetu gminy.

5. W załączniku do uchwały budżetowej dotyczącego dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych udzielanych z budżetu gminy odnośnie dotacji w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92105 „Pozostałe zadania w zakresie kultury” w kwocie 20.000 zł nie wskazano realizowanego zadania, co uniemożliwia ocenę prawidłowości tego wydatku. Natomiast odnośnie zaplanowanej w tym samym dziale i rozdziale dotacji w kwocie 12.500 zł ograniczono krąg podmiotów dotowanych do Stowarzyszenia Miłośników Tradycji Ludowych „Familia” Rudołowice, z naruszeniem art. 11 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

6. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika, czy zaplanowano wydatki na zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie. Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt, zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gmin.

7. W rozdziale 75702 „Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek jednostek samorządu terytorialnego wydatki w wysokości 12.000 zł zaklasyfikowano w § 8070 „Odsetki i dyskonto od skarbowych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych instrumentów finansowych, związanych z obsługą długu krajowego” zamiast w § 8110 „Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek”.

8. Zgodnie z art. 16 ust. 1 – 4 ustawy z dnia 20 listopada 2009 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, tj. z dniem 1 stycznia 2010 r. likwiduje się:

- 1) powiatowe fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej;
- 2) gminne fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej;

Za zgodność z oryginałem

dnia 2010-05-14

SKARBNIK GMINY
mgr Małgorzata Gil

Należności i zobowiązania powiatowych funduszy i gminnych funduszy, w tym nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania, stają się odpowiednio należnościami i zobowiązaniami budżetów powiatów albo budżetów gmin.

Środki pieniężne zgromadzone na rachunkach bankowych powiatowych funduszy i gminnych funduszy stają się odpowiednio dochodami budżetów powiatów i budżetów gmin oraz podlegają przekazaniu na rachunki odpowiednio budżetów powiatów i budżetów gmin.

Środki pieniężne, o których mowa w ust. 3, oraz odzyskane należności pomniejszone o zobowiązania, o których mowa w ust. 2, przeznacza się na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32, 38-42 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W związku z powyższym od 1 stycznia 2010 roku brak jest podstaw prawnych do planowania w uchwale budżetowej na 2010 rok przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Planowane przez gminę na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska dochody i wydatki związane z ochroną środowiska od 1 stycznia 2010 roku są dochodami wydatkami budżetu gminy. Zatem w uchwale budżetowej na 2010 rok oprócz zaplanowania dochodów i wydatków związanych z ochroną środowiska należy te dochody i wydatki wyodrębnić i określić szczególne zasady wykonywania w tym zakresie budżetu gminy w myśl art. 212 ust. 1 pkt 8 i art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

9. Utworzoną w budżecie w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” rezerwę należy ująć w grupie „wydatki jednostek budżetowych”, w tym „wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań”.

10. W § 15 projektu uchwały budżetowej na 2010 rok ustalono limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne pn: „Rozwój bazy społecznej i technicznej gminy Rożwienica” w sytuacji kiedy limity wydatków na te programy zostały ustalone uchwałą Rady Gminy Nr 255/XXVIII/2009 z dnia 11 grudnia 2009 r.

11. Nie wyodrębniono dochodów i wydatków budżetu gminy związanych z realizacją projektów współfinansowanych ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności tj. z naruszeniem art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. Zgodnie z art. 235 ust. 1 powołanej ustawy w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3. Zgodnie z art. 236 ust. 3 pkt. w planie wydatków bieżących wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast w myśl art. 236 ust. 4 pkt. 1 w planie wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

12. W dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)” dochody w kwocie 417.501 zł powinny być ujęte w § 6298 „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł...”. Środki te po stronie wydatków zaklasyfikowano w innym dziale i rozdziale tj. w dziale 700 „Gospodarka mieszkaniowa”, rozdziale „70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” § 6050 „wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”. Ponadto nie dokonano podziału w/w środków po stronie wydatków (w rozdziałach 70005 i 80101) uwzględniając przepisy

Za zgodność z oryginałem

dnia 2010-05-14

SKARBNIK GMINY

mgr Małgorzata Gil

art. 53 i załącznika nr 3 rozporządzenia Rady Unii Europejskiej z dnia 11 lipca 2006 roku ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz.U.UE.L.06.210.25 z późn., zm.) - na środki przeznaczone na finansowanie programów i projektów z funduszy strukturalnych, ujmowane z dodaniem cyfry „8” do § klasyfikacji budżetowej (85% wydatków kwalifikowanych Projektu systemowego) i środki jako udział krajowy na współfinansowanie programów i projektów realizowanych z funduszy strukturalnych ujmowane z dodaniem cyfry „9” do § klasyfikacji budżetowej (15 % wydatków kwalifikowanych Projektu systemowego).

13. Dochody w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85212 „Świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego” w kwocie 6.500 zł zaklasyfikowano w § 2350 „Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego” zamiast w § 2360 „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleczonych ustawami”.

14. Dochody w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85228 „Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze” w kwocie 2.600 zł zaklasyfikowano w § 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego zamiast w § 2360 „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleczonych ustawami”.

15. W dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe” brak symbolu paragrafu „Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń tj. § 3020.

16. W dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach” nie ujęto kwoty „wydatków jednostek budżetowych” w wysokości 392.880 zł.

Mimo powyższych uchybień Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy Roźwienica projekt budżetu gminy na 2010 rok może stanowić podstawę uchwalenia budżetu gminy na 2010 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Roźwienica
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Krzysztof Wacek

SKARBNIK GMINY

mgr Małgorzata Gał

Za zgodność z oryginałem
dnia 2010-05-14